

«Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Δήμου Κορυδαλλού 2013-2014»

ΕΝΟΤΗΤΑ II: «Υφιστάμενη Κατάσταση»

Κεφάλαιο Β: «Αξιολόγηση Εσωτερικού και Εξωτερικού
Περιβάλλοντος»

11/2012

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΜΕΡΟΣ Ι: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ.....	3
Α. ΚΡΙΣΙΜΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΑΝΑΛΥΣΗΣ, ΔΥΝΑΜΕΙΣ, ΑΔΥΝΑΜΙΕΣ, ΑΠΕΙΛΕΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ.....	4
Α.1. ΣΥΝΘΕΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑΤΩΝ ΤΗΣ ΥΠΟ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΕΡΙΟΧΗΣ.....	4
Α.2. ΣΥΝΘΕΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΑΔΥΝΑΜΙΩΝ.....	5
Α.3. ΣΥΝΘΕΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΕΥΚΑΙΡΙΩΝ-ΠΡΟΟΠΤΙΚΩΝ.....	7
Α.4. ΣΥΝΘΕΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΑΠΕΙΛΩΝ.....	9
Α.5. ΚΡΙΣΙΜΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ.....	10
ΜΕΡΟΣ ΙΙ: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΔΟΜΩΝ.....	12
Α. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΔΙΑΡΘΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ.....	13
Α.1. ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ.....	13
Α.2. ΑΔΥΝΑΜΙΕΣ.....	14
Α.3. ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ.....	16
Α.4. ΑΠΕΙΛΕΣ.....	17
Α.5. ΚΡΙΣΙΜΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ.....	18

ΜΕΡΟΣ Ι: Αξιολόγηση Εξωτερικού Περιβάλλοντος

A. Κρίσιμα Ζητήματα Ανάλυσης, Δυνάμεις, Αδυναμίες, Απειλές και Αναπτυξιακές Προοπτικές του Δήμου

Στο συγκεκριμένο κεφάλαιο επιδιώκεται η συνθετική παρουσίαση των αξιολογήσεων που αναφέρεται στην αναλυτική μελέτη της υφιστάμενης κατάστασης της περιοχής Δήμου Κορυδαλλού.

Η αναλυτική μελέτη της υφιστάμενης κατάστασης και η αξιολόγηση της περιοχής του Δήμου Κορυδαλλού επιτρέπει την συνολική διεξαγωγή συμπερασμάτων αναφορικά με τις δυνάμεις, τις αδυναμίες, τις ευκαιρίες και τις απειλές στους τομείς οικονομικής, κοινωνικής και περιβαλλοντικής ανάπτυξης της περιοχής μελέτης (SWOT Analysis). Η συγκεκριμένη μέθοδος της SWOT Analysis δύναται να παρουσιάζει με συνοπτικό τρόπο τα χαρακτηριστικά της υφιστάμενης κατάστασης του (θετικά ή αρνητικά) και τις τάσεις/παράγοντες που εκτιμάται ότι θα επηρεάσουν θετικά ή αρνητικά την αναπτυξιακή διαδικασία της περιοχής αναδεικνύοντας στη συνέχεια τα σημαντικότερα κρίσιμα ζητήματα ανάπτυξης της περιοχής.

A.1. Συνθετική Παρουσίαση Πλεονεκτημάτων της υπό Εξέτασης Περιοχής

- Ύπαρξη ισχυρού κέντρου λιανικού εμπορίου και κέντρου ψυχαγωγίας-αναψυχής- εστίασης τα οποία έχουν υπερτοπικό χαρακτήρα και λειτουργούν ως πόλος έλξης για τους κατοίκους όμορων δήμων.
- Ικανοποιητικός αριθμός υποδομών κοινωνικής φροντίδας
- Η γεωγραφική θέση του Δήμου (κοντά στο Λιμάνι του Πειραιά και στη βιομηχανική ζώνη Ασπροπύργου – Ελευσίνας) επιτρέπει την ανάπτυξη του χονδρικού εμπορίου και των μεταφορικών εταιρειών.
- Η συγκέντρωση πληθυσμού με υψηλότερα εισοδήματα και μορφωτικό επίπεδο σε σχέση με τους όμορους δήμους.
- Η υλοποίηση του επιχειρησιακού σχεδίου ανάπτυξης της περιοχής Άνω δεξαμενής- Σχιστού δημιουργεί τις κατάλληλες προϋποθέσεις για την αναβάθμιση της συγκεκριμένης περιοχής με πολλαπλασιαστικά οφέλη για ολόκληρο τον ΟΤΑ
- Ύπαρξη χώρων περιαισθητικού πρασίνου στην περιοχή του Σχιστού (όρος Αιγάλεω)
- Το υψηλό ποσοστό ιδιοκατοίκησης ενισχύει τις συνθήκες ποιότητας ζωής του τοπικού πληθυσμού.
- Η δημιουργία του κέντρου αναψυχής και άλλες ευρύτερα μεγάλες επενδύσεις που έχουν υλοποιηθεί στη περιοχή του Ρέντη προσφέρει πολλαπλασιαστικά οφέλη

ευκαιρίες ανάπτυξης στις άμεσα γειτνιάζουσες περιοχές (απασχόληση και ψυχαγωγία)

- Το υψηλό ποσοστό νεανικού πληθυσμού συγκριτικά με τα δεδομένα της περιφέρειας Αττικής
- Η εξάλειψη της διπλοβάρδιας στα σχολεία από το σχολικό έτος 2007-2008
- Η ένταξη της νέας περιοχής στο σχέδιο πόλης προσδίδει νέα δυναμική για την ανάπτυξη της πόλης με όρους βιώσιμης ανάπτυξης
- Τα νέα έργα βασικών υποδομών όπως η κατασκευή φρεατίων υδροσυλλογής συμβάλλουν καθοριστικά στην αντιπλημμυρική θωράκιση της πόλης.
- Δράσεις πολιτιστικής δραστηριότητας στην περιοχή τόσο από φορείς της τοπικής κοινωνίας όσο από φορείς του Δήμου (ιδιαίτερη σημασία θα πρέπει πέρα όλων των άλλων να αποδοθεί στην πρόσφατη επαναλειτουργία του ανακαινισμένου Σινέ Παράδεισος αλλά και στις δράσεις που υλοποιούνται μέσω ΔΕΕΠΑΠΕΚ και Πνευματικού Κέντρου).
- Η ύπαρξη σημαντικών κοινόχρηστων χώρων στην περιοχή εντός του πολεοδομικού κέντρου αναβαθμίζει την ποιότητα ζωής του πληθυσμού που διαμένει στο Δήμο
- Η οικονομική δραστηριότητα εντός των ορίων του Δήμου παρουσιάζει σημάδια ανθεκτικότητας στο πλαίσιο της οικονομικής κρίσης που μαστίζει τη χώρα στο σύνολο της.
- Το δίκτυο των ευρυζωνικών υποδομών που διαθέτουν οι εταιρείες πάροχοι στην περιοχή μελέτης προσφέρουν την ευκαιρία στον τοπικό πληθυσμό πρόσβαση στο διαδίκτυο με μεγάλου εύρους ζώνης με σχετικά χαμηλό κόστος το οποίο μάλιστα εξαιτίας του ανταγωνισμού βαίνει μειούμενο.
- Συμπληρωματικά στις παραπάνω υποδομές λειτουργεί και το ασύρματο ευρυζωνικό δίκτυο του Δήμου με τη δυνατότητα ελεύθερης πρόσβασης στους πολίτες.

A.2. Συνθετική Παρουσίαση Αδυναμιών

- Υψηλότερα ποσοστά σε σχέση με την περιφέρεια ομάδων με ειδικά προβλήματα όπως ανεργία (μακροχρόνια άνεργοι, γυναίκες και νέοι), διαζευγμένοι με παιδιά, χαμηλά εισοδήματα και χαμηλό εκπαιδευτικό επίπεδο.
- Ανισοκατανομή των κοινωνικών υποδομών στις πολεοδομικές ενότητες του Δήμου, με κεντρικό πρόβλημα τη συγκέντρωση των σχολείων και δομών βρεφονηπιακών σταθμών σε συγκεκριμένη χωρική ενότητα.

- Οι υφιστάμενες πολιτικές για νέους σε σύγκριση με τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν μπορούν να ενισχυθούν περαιτέρω (π.χ. ανεργία, νεανική παραβατικότητα)
- Ανυπαρξία ενός καινοτομικού προωθητικού πόλου οικονομικής –κοινωνικής ανάπτυξης (π.χ. τεχνολογικό πάρκο, ακαδημαϊκό ίδρυμα, εγκατάσταση επιχείρησης με τα συγκεκριμένα χαρακτηριστικά κτλ.)
- Έλλειψη χώρων πρασίνου ιδιαίτερα στον Κάτω Κορυδαλλό και εν γένει ελεύθερων χώρων καθώς και έλλειψη διασύνδεσης αυτών.
- Παρά τη σχετική αποφόρτιση λόγω της κρίσης ορισμένα διαστήματα της ημέρας και ιδιαίτερα κάποιες συγκεκριμένες ημέρες διαπιστώνεται έντονο κυκλοφοριακό πρόβλημα ιδιαίτερα γύρω από το εμπορικό κέντρο του Δήμου.
- Έλλειψη οργανωμένων χώρων στάθμευσης
- Η ύπαρξη των φυλακών υποβαθμίζει την εικόνα του Κορυδαλλού με άμεσες επιπτώσεις στην κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη του Δήμου.
- Λόγω της παρουσίας των φυλακών είναι δεσμευμένη μια έκταση περίπου 100 στρεμμάτων στο πολεοδομικό κέντρο του Δήμου.
- Η Λεωφόρος της Γρ. Λαμπράκη διχοτομεί τον Κορυδαλλό σε δύο ανομοιογενείς οικονομικές περιοχές.
- Η περιοχή του Σχιστού παρουσιάζει φαινόμενα κοινωνικής και οικονομικής υποβάθμισης.
- Η αύξηση της κρίσης της ανεργίας στην περιοχή κυρίως μέσω της μείωσης της βιομηχανικής /βιοτεχνικής απασχόλησης.
- Απουσία επαρκών υποστηρικτικών κοινωνικών δομών για τους εργαζόμενους (π.χ. βρεφονηπιακοί σταθμοί) για τους νέους (π.χ. αθλητικές υποδομές σχολίων) και τους αλλοδαπούς.
- Η συγκέντρωση σημαντικού αριθμού μικρών βιοτεχνικών μονάδων διάσπαρτων μέσα στον οικιστικό ιστό της πόλης.
- Η μη σχεδιασμένη διάχυση δραστηριοτήτων, οι οποίες δημιουργούν όχληση, προσθετικά λειτουργούν ανασταλτικά στην επιζητούμενη ποιότητα ζωής των κατοίκων αλλά και ανασταλτικά στην εξέλιξη μιας σύγχρονης πόλης με επίσης σύγχρονη αντίληψη οργάνωσης.
- Αδυναμία δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας και πιθανά έλλειμμα συσχέτισης δεξιοτήτων του ανθρωπίνου δυναμικού με αυτές της αγοράς εργασίας στο Δήμο
- Ο μικρομεσαίος χαρακτήρας των επιχειρήσεων και η αδυναμία προσαρμογής τους στα νέα δεδομένα της κοινωνίας της πληροφορίας.

- Ανεπάρκεια αθλητικών υποδομών κι οργανωμένων χώρων άθλησης και δομών διαχείρισης ελεύθερου χρόνου.
- Ανυπαρξία παραγωγικών δομών ενέργειας, συστημάτων Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, φωτοβολταϊκών, ανεμογεννητριών κλπ που θα συνέβαλλε περαιτέρω στη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος.
- Σχετικά χαμηλό ποσοστό ενεργοποίησης της κοινωνίας των πολιτών.
- Η απαξίωση του όρους Αιγάλεω

A.3. Συνθετική Παρουσίαση Ευκαιριών-Προοπτικών

- Η ύπαρξη κεντρικής σημασίας αναπτυξιακών πόλων (κεντρικός οδικός άξονας, Φυλακές, περιαστικός χώρος, χώρος λατομείων) μπορούν να αποτελέσουν τα σημεία αναφοράς που θα προσδώσουν στον Κορυδαλλό αντικειμενικά υπερτοπική σημασία. Ο Κορυδαλλός μπορεί να ανακτήσει τριτογενείς δυνάμεις σ' ένα νέο Πολεοδομικό Κέντρο – ουσιαστικό κέντρο υπερτοπικής σημασίας ενώ οι περί αυτόν Δήμοι (Νίκαιας και Αιγάλεω) έχουν εξαντλήσει ελλειμματικά τα χωρικά και λειτουργικά τους αποθέματα.
- Η ολοκλήρωση της κατασκευής του Δημαρχείου το οποίο αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί στα τέλη του 2013 εντός από τις θετικές επιπτώσεις σε επίπεδο λειτουργίας του οργανισμού και την ποιότητα παρεχόμενων υπηρεσιών μπορεί να δημιουργήσει και θετικά πολλαπλασιαστικά οφέλη
- Η οργανωμένη ανάπτυξη του Πολεοδομικού Κέντρου στην κεντρική περιοχή του Δήμου μετά την απελευθέρωση των χώρων του σωφρονιστικού ιδρύματος, που προσφέρει δυνατότητες λόγω του ελεύθερου αδόμητου χώρου στη βάση ειδικού προγράμματος και σχεδιασμού αξιοποίησής του. Η σταδιακή απομάκρυνση των φυλακών, με πρώτη αυτή του γυναικείου τμήματος που ολοκληρώθηκε, δημιουργεί νέους ελεύθερους χώρους στο κέντρο της πόλης που μπορούν να αξιοποιηθούν προς την κατεύθυνση ανάπτυξης καινοτόμων οικονομικών, πολιτιστικών, και κοινωνικών υποδομών και δραστηριοτήτων. Έχει ήδη κατατεθεί στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ σχετική πρόταση χρηματοδότησης για τη διαμόρφωση έκτασης, περίπου 11 στρεμμάτων, ως χώρος πρασίνου και αναψυχής.
- Οι προγραμματιζόμενες αναπλάσεις σε μια σειρά από οδούς αναμένεται να αναβαθμίσουν τις συνθήκες ποιοτικής διαβίωσης στην πόλη και να διασυνδέσουν μέσω μιας πράσινης διαδρομής μεγάλο μέρος του Δήμου. Κυριότερα έργα που έχουν ενταχθεί είναι η ανάπλαση της οδού Δημητρακοπούλου και των καθέτων με την Ταξιαρχών, της πλάτειας Μέμου και της οδού Ξενοφώντος.

- Η διείσδυση της χρήσης του φυσικού αερίου και γενικά των ΑΠΕ στην περιοχή μελέτης δημιουργεί ευκαιρίες για την μείωση της ρύπανσης και ενίσχυση της επιχειρηματικότητας.
- Οι δυνατότητες χρηματοδότησης έργων που ανοίγονται μέσω των νέων εθνικών και ευρωπαϊκών προγραμμάτων τόσο από τα υπόλοιπα της τέταρτης προγραμματικής περιόδου όσο και από την επερχόμενη Πέμπτη περίο 2014-2020.
- Η δυναμική ανάπτυξη των υπηρεσιών προς τον πολίτη και η προώθηση της έννοιας της «κοινωνικής οικονομίας» μέσα από διάφορες πηγές χρηματοδότησης (ευρωπαϊκοί και εθνικοί πόροι).
- Η προοπτική υλοποίησης των πράσινων διαδρομών προσδίδει σημαντικές προοπτικές για την ενοποίηση των επιμέρους περιοχών του Κορυδαλλού προωθώντας παράλληλα δράσεις φιλικές προς το περιβάλλον .
- Οι νέες ευκαιρίες που προσδίδουν οι νέες τεχνολογίες και η δυναμική διείσδυσης που καταγράφεται στη χρήση τους από τον τοπικό πληθυσμό.
- Η βελτίωση που καταγράφεται αναφορικά με το εκπαιδευτικό επίπεδο του πληθυσμού του Δήμου δημιουργεί νέες προοπτικές.
- Η δημιουργία ενός πολυπολιτισμικού περιβάλλοντος από την ενσωμάτωση των οικονομικών μεταναστών στα κοινωνικά δρώμενα της πόλης.
- Η λειτουργική και οργανωμένη τακτοποίηση και υλοποίηση των εδαφών του ορεινού όγκου του Αιγάλεω υπό το καθεστώς της υφιστάμενης θεσμικής του θεώρησης ως υπερτοπικός πόλος πολιτιστικών και αθλητικών λειτουργιών και δραστηριοτήτων αναψυχής και σύμπλεγμα ελεύθερων κοινόχρηστων χώρων πράσινου.
- Οι δυνατότητες από τη σταδιακή ενεργοποίηση της κοινωνίας των πολιτών η οποία εν μέσω κρίσης φαίνεται να ενδυναμώνεται ολοένα και περισσότερο.
- Η ένταξη της περιοχής του Σχιστού στο πολεοδομικό σχέδιο δημιουργεί προοπτικές για ανάπτυξη εναλλακτικών δραστηριοτήτων ψυχαγωγίας και αύξηση του περιαστικού πρασίνου.
- Η κατασκευή του αθλητικού κέντρου στη περιοχή των λατομείων αναμένεται να δώσει μεγάλη ώθηση στο μαζικό αθλητισμό και γενικότερα στις αθλητικές δραστηριότητες και παράλληλα να συμβάλει στην οικονομική αναβάθμιση της γύρω περιοχής
- Η ολοκλήρωση του μετρό της γραμμής Χαϊδάρι –Πειραιά θα συνδέσει τον Κορυδαλλό με ολόκληρη τη μητροπολιτική περιοχή της Αθήνας και των προαστίων της με σειρά πολλαπλασιαστικών επιπτώσεων.

- Η ολοκλήρωση των υποδομών σχετικά με την παιδεία όπως το 6-8 Δημοτικό Σχολείο η ολοκλήρωση του 21 Νηπιαγωγείου, η λειτουργία του βρεφονηπιακού σταθμού κλπ.
- Η έλευση του Μετρό εκτός από τα άμεσα οφέλη της κυκλοφοριακής αποσυμφόρησης είναι δυνατόν να ενθαρρύνει τη δημιουργία οδών ήπιας κυκλοφορίας και άλλων σημειακών αναπλάσεων(πεζοδρόμια, σήμανση, κυκλοφοριακές ρυθμίσεις).
- Οι προοπτικές ενίσχυσης και διεύρυνσης του προγράμματος ανακύκλωσης με μια σειρά συμπληρωματικών δράσεων ευαισθητοποίησης του τοπικού πληθυσμού, καθώς και η σημαντική ενίσχυση με μέσα της υπηρεσίας καθαριότητας που αναμένεται να επιδράσει καθοριστικά στην καθαριότητα της πόλης
- Η επέκταση του ασύρματου ευρυζωνικού δικτύου στον Δήμο Κορυδαλλού θα εξασφαλίσει την παροχή δωρεάν υπηρεσιών internet στους δημότες Κορυδαλλού και την παράλληλη αξιοποίηση της υποδομής για προσφορά υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας (VOIP, ασύρματη τηλεφωνία, διαδραστικές υπηρεσίες, κλπ)
- Ο χαρακτηρισμός του όρους Αιγάλεω σύμφωνα με τις τελευταίες εξαγγελίες ως εθνικού δρυμού.

A.4. Συνθετική Παρουσίαση Απειλών

- Αναντιστοιχία μεταξύ προσφοράς και ζήτησης αναφορικά με το επίπεδο δεξιοτήτων, η οποία προκύπτει από το βελτιωμένο επίπεδο εκπαίδευσης των νέων σε σχέση με το είδος της οικονομικής δραστηριότητας της περιοχής.
- Η σημαντική αυξητική τάση των διαζυγίων, του δείκτη της ανεργίας, των μονομελών νοικοκυριών αλλά και των οικονομικών μεταναστών απειλεί την κοινωνική συνοχή του Δήμου ενώ παράλληλα δημιουργεί νέες ανάγκες κοινωνικών υποδομών.
- Στις υπό πολεοδόμηση περιοχές καθώς και στις σχεδιαζόμενες αναπτυξιακές παρεμβάσεις της περιοχής ελλοχεύει ο κίνδυνος να μην ακολουθηθούν οι αρχές της ήπιας ανάπτυξης που σέβονται το περιβάλλον και τις ανάγκες των κατοίκων του Δήμου.
- Ο μη εκσυγχρονισμός και η διαρθρωτική προσαρμογή των μεταποιητικών μονάδων της περιοχής με κίνδυνο την συνεχιζόμενη κρίση της απασχόλησης στο συγκεκριμένο τομέα, τη ρύπανση του περιβάλλοντος.
- Η περιοχή της Δεξαμενής - Σχιστού με τη ραγδαία οικοδομική ανάπτυξη ενδέχεται να αντιμετωπίσει ιδιαίτερο πρόβλημα τόσο αναφορικά με την κάλυψη των

απαραίτητων κοινωνικών υποδομών όσο και με τον κυκλοφοριακό και συγκοινωνιακό σχεδιασμό.

- Η χωροθέτηση της νέας στάσης στην καρδιά του Κορυθαλλού, στην πλατεία Ελευθερίας, θα δημιουργήσει μια σημαντική πίεση στην προσβασιμότητα, από τους μελλοντικούς πελάτες του δικτύου. Η πρόκληση από τη χωροθέτηση της στάσης αυτής είναι η δημιουργία κανόνων στην κίνηση και στη στάθμευση των οχημάτων, που οι επιβάτες τους θα είναι και οι χρήστες του Μετρό. Σε αντίθετη περίπτωση οι επιπτώσεις από τη μεγάλη κυκλοφορία και τη συνεχή αναζήτηση χώρου στάθμευσης γύρω από την πλατεία Ελευθερίας θα λειτουργήσει επιβαρυντικά για την περιοχή επιφέροντας αρνητικές επιπτώσεις στο κεντρικότερο σημείο της πόλης

A.5. Κρίσιμα Ζητήματα Ανάπτυξης

Συνοψίζοντας και ιεραρχώντας τα προβλήματα σε σχέση με τις δυνατότητες και ευκαιρίες της πόλης, αναδεικνύονται τα σημαντικότερα **κρίσιμα ζητήματα ανάπτυξης** της πόλης του Κορυθαλλού τα εξής:

- Ανάγκη βελτίωσης της ποιότητας ζωής του πολίτη (πεζοδρόμηση, διαμόρφωση χώρων πρασίνου και ελεύθερων χώρων, ανάπτυξη δραστηριοτήτων για νέους, ρύθμιση της κυκλοφορίας, νέες θέσεις στάθμευσης, αποσυγκέντρωση κοινωνικών υπηρεσιών, αποτελεσματικές δημοτικές υπηρεσίες κ.λ.π)
- Η ανάγκη κινητοποίησης της κοινωνίας των πολιτών (π.χ. δημιουργία συλλογικών εκφράσεων, προώθηση του συμμετοχικού προϋπολογισμού, προώθηση της κοινωνικής οικονομίας κλπ)
- Ανάγκη για ενίσχυση και στήριξη της πολιτιστικής δραστηριότητας στην περιοχή μελέτης
- Ανάγκη για αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων, των γυναικών μέσω συντονισμένης λειτουργίας δομών κατάρτισης, δια βίου μάθησης και προώθησης της απασχόλησης.
- Η ανάγκη προώθησης εναλλακτικών δραστηριοτήτων (π.χ οικολογικές επιχειρηματικές μονάδες, εναλλακτικές πολιτιστικές και αθλητικές δραστηριότητες, ποδηλατόδρομοι κ.λ.π)
- Ανάγκη για πλήρης αξιοποίηση του ανθρωπίνου δυναμικού του Δήμου, κυρίως των γυναικών μέσω στοχευόμενων δράσεων συμφιλίωσης οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής και δράσεων που αφορούν την σύζευξη ζήτησης και

προσφοράς εργασίας σε συνδυασμό με τις ευκαιρίες απασχόλησης που διαφαίνονται στην περιοχή μελέτης (πολιτισμός, εστίαση –αναψυχή κτλ).

- Ανάγκη για ενίσχυση των δομών κοινωνικής φροντίδας και μέριμνας και των αντίστοιχων κοινωνικών υποδομών σε συγκεκριμένες χωρικές ενότητες (λ.χ υπό πολεοδόμηση περιοχές) και για συγκεκριμένες πληθυσμιακές ομάδες του Δήμου (άνεργοι, γυναίκες, νέοι, ΑΜΕΑ, αλλοδαποί).
- Ανάγκη για ενίσχυση των δράσεων για την προστασία του περιβάλλοντος μέσω και της εισαγωγής νέων περιβαλλοντικών τεχνολογιών, χρήσης Ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των απορριμμάτων
- Ανάγκη για σχεδιασμένη ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας-διαρκής υποστήριξη της τοπικής αγοράς για τη βιωσιμότητά της και την δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.
- Ανάγκη προώθησης της «Κοινωνίας της Πληροφορίας» μέσω της διάχυσης ευρυζωνικότητας στην τοπική κοινωνία
- Ανάγκη ενίσχυσης της γειτονιάς (Ανοικτά σχολεία, Επιτροπές γειτονιάς, Κοινωνικός λειτουργός γειτονιάς, πεζοδρόμηση και διαμόρφωση χώρων πράσινου)

ΜΕΡΟΣ II: Αξιολόγηση Εσωτερικών Δομών

A. Αξιολόγηση Εσωτερικής Διάρθρωσης και Λειτουργίας

Στο συγκεκριμένο κεφάλαιο συνοψίζονται με την μέθοδο της SWOT Analysis, τα πλεονεκτήματα, μειονεκτήματα, ευκαιρίες και απειλές που αφορούν την εσωτερική διάρθρωση και λειτουργία του Οργανισμού του Δήμου της Κορυδαλλού και των Νομικών προσώπων αυτού, σύμφωνα με την ανάλυση που έχει προηγηθεί στο πακέτο εργασίας ΠΕ 4. Αρχικά, παρουσιάζονται τα γενικά συνοπτικά στοιχεία αξιολόγησης της εσωτερικής διάρθρωσης και λειτουργίας του Δήμου και στην συνέχεια αξιολογούνται οι δομές που υφίσταται και δραστηριοποιούνται στους θεματικούς τομείς διερεύνησης της αναπτυξιακής πολιτικής αυτού, δηλαδή, περιβάλλον και ποιότητα ζωής, τοπική οικονομία και απασχόληση και κοινωνική πολιτική όπου συγκαταλέγονται και οι πολιτιστικές δομές και δράσεις του Δήμου. Ξεχωριστή ενότητα στην συγκεκριμένη συνοπτική αξιολόγηση καταλαμβάνει εξάλλου η αξιολόγηση του διοικητικού – οικονομικού τομέα και εξυπηρέτησης πολιτών καθώς και η αξιολόγηση της οικονομικής κατάστασης και λειτουργίας του οργανισμού του Δήμου.

A.1. Πλεονεκτήματα

- Σχετικά υψηλό εκπαιδευτικό επίπεδο των αιρετών, στοιχείο που επιδρά θετικά στη δεκτικότητα τους στην καινοτομία και στους νεωτερισμούς αλλά και στην επιστημονικότητα προσέγγισης των αντικειμένων που προΐστανται πολιτικά.
- Η θετική προδιάθεση και ανταπόκριση της Δημοτικής Αρχής σε καινοτόμες δράσεις .
- Δημιουργία ενός θετικού κλίματος στο εσωτερικό του Οργανισμού καθώς διαμορφώνονται στην πλειοψηφία των τμημάτων ευνοϊκές εργασιακές σχέσεις και σχέσεις συνεργασίας.
- Σχετική επάρκεια του εξοπλισμού σε σχέση με τις Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών για τις περισσότερες οργανικές μονάδες.
- Σταδιακή αναβάθμιση που διαπιστώνεται στην παροχή ποιοτικών υπηρεσιών προς τους Δημότες και αναδιάρθρωση των υπηρεσιών προς αποδοτικότερες δομές
- Η συμμετοχή πέντε διαφορετικών συνδυασμών στο Δημοτικό Συμβούλιο προσδίδει έναν ιδεολογικό πλουραλισμό στο σώμα, που εκφράζει με μεγαλύτερο εύρος τις αντιλήψεις της τοπικής κοινωνίας.

- Η λειτουργία του Δημοτικού Εκπαιδευτικού Κέντρου προσδίδει νέα δυναμική για τα θέματα επιμόρφωσης και κατάρτισης τόσο του τοπικού πληθυσμού όσο και των εργαζομένων στον ΟΤΑ.
- Η στελέχωση της νομικής υπηρεσίας του Δήμου με μόνιμο προσωπικό επιτρέπει την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση όλων των θεμάτων που σχετίζονται με τη νομική υποστήριξη του Δήμου αλλά και τη ουσιαστική συμβουλευτική αναφορικά με το θεσμικό πλαίσιο.
- Οι προσπάθειες ενίσχυσης της διοργάνωσης συμμετοχικών διαδικασιών με κυριότερη δράση την υλοποίηση του συμμετοχικού τεχνικού προγράμματος, με όραμα τη διοργάνωση σε επόμενη φάση του συμμετοχικού προϋπολογισμού.
- Η ετοιμότητα του Δήμου να αξιοποιήσει τις δυνατότητες χρηματοδότησης που παρουσιάζονται μέσω εθνικών και ευρωπαϊκών προγραμμάτων λόγω της ύπαρξης στελεχωμένης οργανικής μονάδας σχετικής με τον προγραμματισμό
- Η εφαρμογή Συστήματος Διαχείρισης Ποιότητας, ISO 9001: 2000, ευνοεί όχι μόνο την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών αλλά και τη σταδιακή ενσωμάτωση μεθόδων ποσοτικοποίησης και αξιολόγησης των διαδικασιών.
- Η πιστοποίηση του Δήμου ως τελικός δικαιούχος του ΕΣΠΑ τύπου Α του επιτρέπει να διεκδικεί κάθε τύπου έργο.
- Η λειτουργία των δημοτικών επιχειρήσεων στηρίζει την απασχόληση, προσφέρει χαμηλού κόστους υπηρεσίες (σχολές χορού, θεάτρου κλπ) και διευκολύνει τον ΟΤΑ στην ανάληψη καινοτόμων δράσεων.
- Η σημαντική ενδυνάμωση αναφορικά με τον εξοπλισμό της Υπηρεσίας Καθαριότητας.
- Η επάνδρωση με εξοπλισμό της Πολιτικής Προστασίας

A.2. Αδυναμίες

- Ελλείψεις εξειδικευμένου προσωπικού σε τμήματα αιχμής λόγω του σχετικά μικρού ποσοστού εργαζόμενων αποφοίτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης .
- Ελλείψεις στην ποσοτική στελέχωση σε συγκεκριμένες οργανικές μονάδες που δημιουργούν διαρθρωτικά προβλήματα στην εύρυθμη λειτουργία του οργανισμού.
- Με δεδομένη την απουσία εφαρμογής ενός αντικειμενικού συστήματος αξιολόγησης επάρκειας ανθρώπινου δυναμικού στα επιμέρους τμήματα βασισμένου σε ποσοτικοποιημένους δείκτες, οι ανάγκες εκφράζονται με έναν σχετικά υποκειμενικό χαρακτήρα, δημιουργώντας πολλές φορές προστριβές μεταξύ διοίκησης και εργαζομένων.

- Γενικότερο πρόβλημα ενσωμάτωσης στην κουλτούρα του οργανισμού αναφορικά με τις διαδικασίες αξιολόγησης και παρακολούθησης
- Περιπτώσεις αναντιστοιχίας της υφιστάμενης οργανωτικής δομής με τις προβλέψεις του ΟΕΥ.
- Αδυναμία επικοινωνιακής πολιτικής του Δήμου για την προβολή των νέων δράσεων που αναπτύσσονται, από τις οποίες μπορούν να επωφεληθούν οι πολίτες.
- Αδυναμία πολιτικής επιμόρφωσης – κατάρτισης που να ανταποκρίνεται στις σύγχρονες ανάγκες της δια βίου εκπαίδευσης και στις σύγχρονες ανάγκες εξειδικευμένης κατάρτισης σε συγκεκριμένα θεματικά αντικείμενα κομβικής σημασίας.
- Έλλειψη ικανού χρόνου για τα Πολιτικά Στελέχη, εξαιτίας της εμπλοκής τους με κάθε μορφής εργασίας με αποτέλεσμα να μην είναι σε θέση να εμπλακούν με ζητήματα επιτελικού χαρακτήρα και στρατηγικού σχεδιασμού και η παρουσίαση τους να επικεντρώνεται μονομερώς σε θέματα της καθημερινότητας .
- Η σχετική υποεκπροσώπηση στο Δημοτικό Συμβούλιο κυρίως των νεότερων ηλικιακών ομάδων (έως 39 ετών) αλλά και του γυναικείου φύλου.
- Η έλλειψη ξεκάθαρου προσανατολισμού στο σκοπό λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων .
- Τα δομικά προβλήματα του ίδιου του θεσμού της αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα ως απόρροια των σχέσεων εξάρτησης και παράλληλα ανωριμότητας που παρουσιάζεται μεταξύ των φορέων της αυτοδιοίκησης και της κεντρικής εξουσίας, επιδρώντας άμεσα στην αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα του.
- Η έλλειψη χώρων προκαλεί στην πλειοψηφία των περιπτώσεων για τις υπηρεσίες του Δήμου προβληματικές συνθήκες εργασίας .
- Τεράστιες ελλείψεις σε όλα τα τμήματα της Τεχνικής Υπηρεσίας. Αδυναμία στην εκπόνηση μελετών που δημιουργεί καθυστερήσεις και σε άλλες διαδικασίες π.χ στις προμήθειες.
- Προβλήματα προσβασιμότητας λόγω ανεπάρκειας χώρων στάθμευσης για τους Δημότες σε αρκετές από τις υπηρεσίες του Δήμου.
- Αδυναμία ορισμένων στελεχών να υιοθετήσουν τη χρήση των νέων τεχνολογιών.
- Ανυπαρξία διαυπηρεσιακών δομών συντονισμού που καθιστά ιδιαίτερα προβληματική τη συντονισμένη δράση των υπηρεσιών, την αποτελεσματικότητα στη μεταξύ τους συνεργασία αλλά και τη διάχυση της πληροφορίας.
- Παρατηρείται απαξίωση σε κάποιες πολιτιστικές δομές

- Αδυναμία συμμετοχής του Δήμου σε ευρωπαϊκά δίκτυα της αυτοδιοίκησης με αποτελέσματα την ελλειμματική ανταλλαγή τεχνογνωσίας και την μείωση των ευκαιριών συμμετοχής σε ευρωπαϊκά προγράμματα.
- Αδυναμία εφαρμογής κινήτρων αποδοτικότητας, η οποία αποτελεί βέβαια εγγενές πρόβλημα της Δημόσιας Διοίκησης γενικότερα στην Ελλάδα και ουσιαστικά λειτουργεί ως περιοριστικό πλαίσιο που διέπει τους ΟΤΑ. Παρόλα αυτά είναι δυνατή η διαμόρφωση πολιτικής κινήτρων ακόμα και με ήπιες παρεμβάσεις οι οποίες θα καλλιεργήσουν το αίσθημα της επιβράβευσης.
- Σημαντική συγκέντρωση αρμοδιοτήτων σε ορισμένες οργανικές μονάδες χωρίς να τηρούνται οι κατάλληλες προϋποθέσεις.
- Η απουσία προγραμματισμού των δράσεων πολλών υπηρεσιών οδηγεί σε αποσπασματικότητα των δράσεων και στη περιορισμένη αποτελεσματικότητα της.
- Προβλήματα αναφορικά με την ύπαρξη αρχείου σε ορισμένες υπηρεσίες.
- Το ευρύτερο πρόβλημα των ΟΤΑ Α βαθμού αναφορικά με την οικονομική δυσπραγία, λειτουργεί περιοριστικά για την υλοποίηση πολλών αναγκαίων δράσεων

A.3. Ευκαιρίες

- Οι δράσεις τις οποίες μπορεί να χρηματοδοτήσει ο Δήμος Κορυδαλλού από το ΕΣΠΑ (Δ ΚΠΣ) για την περίοδο που απομένει έως το τέλος του 2013 και το επερχόμενο 2014-2020.
- Η δυνατότητα μέσω της πιστοποίησης ως τελικού δικαιούχου του ΕΣΠΑ
- Η ολοκλήρωση των μεγάλων έργων σχετικά με τις Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών όπως είναι το Portal και το GIS αλλά και η συνολική ενδυνάμωση της διεξόδου των ΤΠΕ στις υπηρεσίες του Δήμου, δημιουργεί νέες προοπτικές για τη δράση του Δήμου με ποιοτικότερες και αποτελεσματικότερες υπηρεσίες προσαρμοσμένες στις σύγχρονες ανάγκες.
- Οι περαιτέρω προοπτικές από τη λειτουργία του δημοτικού εκπαιδευτικού κέντρου αναφορικά με την επιμόρφωση και κατάρτιση με τα σχετικά θέματα τόσο για τους ανθρώπινους πόρους του οργανισμού όσο και της τοπικής κοινωνίας.
- Η κατασκευή του Δημαρχιακού μεγάρου η οποία σύμφωνα με τον προγραμματισμό αναμένεται να ολοκληρωθεί το επόμενο έτος, σε μεγάλο βαθμό θα αντιμετωπίσει τα πρόβλημα ανεπάρκειας χώρου που αντιμετωπίζουν οι υπηρεσίες αλλά και κατ' επέκταση θα συμβάλλει στη διαμόρφωση ενός νέου εργασιακού περιβάλλοντος

- Ο νέος οργανισμός θέτει τις κατάλληλες προϋποθέσεις για την αποτελεσματικότερη λειτουργία τόσο των υπηρεσιών όσο και του οργανισμού ως συνόλου.
- Η αναβάθμιση της οργανικής μονάδας του Προγραμματισμού στο νέο οργανισμό που κατατίθεται για έγκριση αυτήν την περίοδο σε επίπεδο Διεύθυνσης δημιουργεί μελλοντικές ευκαιρίες τόσο αναφορικά με την εμπλοκή του Δήμου στην τέταρτη προγραμματική περίοδο (ΕΣΠΑ) όσο και γενικότερα με την ενδυνάμωση των διαδικασιών προγραμματισμού και ανάπτυξης.
- Η λειτουργία των νέων μορφών κοινωνικής επιχειρηματικότητας οι οποίες υλοποιούνται με την υποστήριξη του Δήμου.
- Το νέο θεσμικό πλαίσιο αναφορικά με τις συνεργασίες με τον ιδιωτικό τομέα, με επίκεντρο πάντα το όφελος της τοπικής κοινωνίας

A.4. Απειλές

- Η Έλλειψη συνεχούς εκπαίδευσης και τεχνικής ενημέρωσης θέτουν τις υπηρεσίες σε αδυναμία να παρακολουθήσουν τις εξελίξεις και να ανταπεξέλθουν στις σύγχρονες απαιτήσεις.
- Ο κίνδυνος της εμφάνισης εσωτερικών αντιδράσεων λόγω της οργανωτικής αναδιάρθρωσης του ΟΤΑ που αποτελεί μια χρονοβόρα και πολυσύνθετη διαδικασία.
- Η μη ενσωμάτωση της χρήσης των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών στη λειτουργικότητα των οργανικών μονάδων είναι δυνατόν να επιφέρει σημαντικές επιπτώσεις στην αποτελεσματικότητα και την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών.
- Η καθυστέρηση κομβικών έργων όπως η κατασκευή του Δημαρχιακού Μεγάρου ευνοούν τη συντήρηση κρίσιμων προβλημάτων που σχετίζονται με το εργασιακό περιβάλλον και την αποτελεσματικότητα των υπηρεσιών.
- Η ελλιπής συμμετοχή των ομάδων νεανικού πληθυσμού στη λήψη των αποφάσεων ενδέχεται να προκαλεί στρεβλώσεις στη διάγνωση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι συγκεκριμένες πληθυσμιακές ομάδες.
- Οικονομική λειτουργία αποκομμένη από την κατεύθυνση της κοστολόγησης και της οικονομικής πληροφόρησης είναι δυνατόν να δημιουργήσει μελλοντικά προβλήματα στην ορθολογική οικονομική διοίκηση και διαχείριση.
- Οι εξελίξεις σε επίπεδο εθνικής οικονομίας θα είναι κρίσιμο και ζωτικού χαρακτήρα για τη λειτουργία του οργανισμού σε όλα τα επίπεδα (οικονομικό, διοικητικό, ανθρώπινου δυναμικού κλπ)

A.5. Κρίσιμα Ζητήματα Εσωτερικής Οργάνωσης

Αναφορικά με τα κρίσιμα ζητήματα εσωτερικής οργάνωσης που προκύπτουν και από την ανάλυση που προηγήθηκε θα πρέπει να εστιάσουμε στα εξής θέματα:

- Ορθολογικοποίηση της διαχείρισης στην κατανομή των διαθέσιμων πόρων του Οργανισμού
- Ενδυνάμωση τόσο των δομών όσο και των διαδικασιών προγραμματισμού και στρατηγικής
- Ενδυνάμωση των πολιτικών επιμόρφωσης –κατάρτισης και δια βίου μάθησης του στελεχιακού δυναμικού του ΟΤΑ
- Ενσωμάτωση της χρήσης των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών σε όλα τα επίπεδα λειτουργίας του Οργανισμού με απώτερο στόχο την αποτελεσματικότητα και την παροχή νέου επιπέδου ποιοτικών υπηρεσιών προς τους δημότες.
- Συμμετοχή σε δίκτυα της αυτοδιοίκησης αλλά και ευρύτερα εταιρικά σχήματα από το οποία ο Δήμος μπορεί να αποκτήσει οποιασδήποτε μορφής οφέλη
- Ενίσχυση των συνεργασιών με τον ακαδημαϊκό χώρο αλλά και με τον χώρο των επιχειρήσεων με στόχο την προώθηση της εταιρικής ευθύνης και της έννοιας της κοινωνικής οικονομίας.